



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Virovitica

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

JAVNA VATROGASNA POSTROJBA  
GRADA VIROVITICE

Virovitica, svibanj 2017.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	PODACI O POSTROJBI	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	3
	Financijski izvještaji	3
	Program rada	8
II.	REVIZIJA ZA 2015.	10
	Ciljevi i područja revizije	10
	Metode i postupci revizije	10
	Nalaz za 2015.	11
III.	MIŠLJENJE	13



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Virovitica

---

KLASA: 041-01/16-04/27  
URBROJ: 613-12-17-8

Virovitica, 15. svibnja 2017.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
JAVNE VATROGASNE POSTROJBE GRADA VIROVITICE ZA 2015.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Javne vatrogasne postrojbe Grada Virovitice (dalje u tekstu: Postrojba) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 17. listopada 2016. do 15. svibnja 2017.

## I. PODACI O POSTROJBI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Postrojba je javna ustanova jedinice lokalne samouprave koja u okviru vatrogasne djelatnosti skrbi o potrebama i interesima građana na svom području za organiziranjem i djelovanjem vatrogasne službe. Osnivač Postrojbe je Grad Virovitica. Odluka o osnivanju Postrojbe je donesena u prosincu 1999. i izmjena navedene Odluke u prosincu 2009. Postrojba je pravni sljednik Vatrogasne postaje Virovitica pri Ministarstvu unutarnjih poslova, Policijske uprave Virovitičko-podravske županije. Postrojba obuhvaća područje Grada Virovitice, a obvezna je sudjelovati u vatrogasnoj intervenciji i izvan područja svog djelovanja na zapovijed vatrogasnog zapovjednika. Na temelju Zakona o vatrogastvu (Narodne novine 139/04 - pročišćeni tekst, 174/04, 38/09 i 80/10), Postrojba je udružena u Vatrogasnu zajednicu Grada Virovitice. Upisana je u sudski registar Trgovačkog suda u Bjelovaru i registar proračunskih korisnika pri Ministarstvu financija. Sjedište je Matije Gupca 63, Virovitica.

Prema Statutu, djelatnosti Postrojbe su provedba preventivnih mjera zaštite od požara i eksplozija, gašenje požara i spašavanje ljudi i imovine ugroženih požarom i eksplozijom, pružanje tehničke pomoći u nezgodama i opasnim situacijama, servisiranje i održavanje vatrogasnih aparata, osposobljavanje stanovništva za provedbu preventivnih mjera zaštite od požara, obavljanje protupožarnih osiguranja, prijevoz pitke vode za stanovništvo, obavljanje drugih poslova i usluga vezanih za vatrogasnu djelatnost te prodaja vatrogasnih aparata i opreme.

Izvori financiranja Postrojbe su sredstva iz proračuna Grada Virovitice (sredstva za decentralizirane funkcije vatrogastva, opći prihodi Grada Virovitice), donacije i vlastita sredstva.

Tijela Postrojbe su Upravno vijeće i zapovjednik. Upravno vijeće se sastoji od pet članova. Predsjednika i tri člana imenuje gradonačelnik Grada Virovitice, a jedan član je zaposlenik Postrojbe. Članovi Upravnog vijeća se biraju na četiri godine. Za svoj rad, članovi Upravnog vijeća ne primaju naknadu.

Postrojbu predstavlja i zastupa zapovjednik. Sukladno odredbama Zakona o vatrogastvu i Statuta, zapovjednik organizira i vodi poslovanje te poduzima sve pravne radnje u ime i za račun Postrojbe. U 2015. i u vrijeme obavljanja revizije zapovjednik je Anto Tutić.

Koncem 2015., Postrojba je imala 23 zaposlenika: zapovjednik, zamjenik zapovjednika, četiri vatrogasaca voditelja vatrogasne grupe, pet vatrogasaca voditelja vatrogasne smjene, pet vatrogasaca vozača, pet vatrogasaca, vatrogasac serviser vatrogasnih aparata te administrativni tajnik - računovođa. Djelatnost obavlja u prostorima u vlasništvu Grada Virovitice na temelju ugovora o zakupu poslovnog prostora. Postrojba raspolaže s 13 vatrogasnih vozila različite namjene (navalno vatrogasno vozilo, tri vatrogasne autocisterne, vozilo za tehničke intervencije, šumsko vatrogasno vozilo, vozilo za gašenje otvorenog prostora, vozilo sa automatskim ljestvama dužine 39 m, vozilo za prijevoz vatrogasaca, zapovjedno vatrogasno vozilo, dva vozila za prijevoz opreme te auto ljestve).

## Planiranje

Upravno vijeće Postrojbe je u listopadu 2014. donijelo financijski plan za 2015. Financijskim planom su planirani prihodi i rashodi u iznosu 3.742.837,00 kn. Donesene su tri izmjene financijskog plana. Izmjenama i dopunama financijskog plana iz prosinca 2015., planirani su prihodi u iznosu 3.749.248,00 kn, rashodi u iznosu 3.837.416,00 kn te je planirana uporaba viška prihoda iz ranijih godina u iznosu 88.168,00 kn.

Prihodi su planirani iz proračuna Grada Virovitice u iznosu 3.012.229,00 kn (sredstva za decentralizirane funkcije vatrogastva 2.858.629,00 kn, opći prihodi 153.600,00 kn), prodaje proizvoda i robe te pružanja usluga u iznosu 392.700,00 kn, donacija u iznosu 328.000,00 kn, pomoći u iznosu 16.319,00 kn i viška prihoda iz ranijih godina u iznosu 88.168,00 kn. Planirani rashodi se odnose na rashode za zaposlene u iznosu 3.035.416,00 kn, materijalne rashode u iznosu 801.226,00 kn i financijske rashode u iznosu 774,00 kn.

Donesene su projekcije financijskog plana za sljedeće dvije godine prema kojima su prihodi, odnosno rashodi za 2016. i 2017. planirani u iznosu 3.563.837,00 kn godišnje.

## Financijski izvještaji

Postrojba vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima o računovodstvu za proračunske korisnike. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji, dostavljeni su nadležnim tijelima u propisanim rokovima i objavljeni su na mrežnoj stranici Postrojbe. Postrojba je u sustavu riznice Grada Virovitice, odnosno poslovanje Postrojbe se obavlja preko jedinstvenog novčanog računa Grada Virovitice.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 3.759.170,00 kn, što je za 83.281,00 kn ili 2,2 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su veći za 9.922,00 kn ili 0,3 % u odnosu na planirane.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

### Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna	3.020.273,00	3.000.578,00	99,3
2.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	741.028,00	742.273,00	100,2
3.	Pomoći od subjekata unutar općeg proračuna	81.150,00	16.319,00	20,1
	<b>Ukupno</b>	<b>3.842.451,00</b>	<b>3.759.170,00</b>	<b>97,8</b>

Vrijednosno su najznačajniji prihodi iz proračuna u iznosu 3.000.578,00 kn ili 79,8 % ukupno ostvarenih prihoda. Svi drugi prihodi (prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija, pomoći) iznose 758.592,00 kn ili 20,2 % ukupno ostvarenih prihoda.

Prihodi iz proračuna se odnose na prihode za decentralizirane funkcije vatrogastva u iznosu 2.847.148,00 kn i prihode iz proračuna Grada Virovitice u iznosu 153.430,00 kn (iznad minimalnog standarda).

Odredbama Odluke Vlade Republike Hrvatske o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi u 2015. (Narodne novine 15/15), predviđena su sredstva u iznosu 2.858.629,00 kn, od toga se na zaposlene odnosi 2.572.766,00 kn i materijalne rashode 285.863,00 kn. Prema Izvješću o приходima i rashodima decentraliziranih funkcija vatrogastva (koje sastavlja Grad Virovitica), Postrojba je ostvarila prihode iz proračuna za decentralizirano financiranje redovite djelatnosti vatrogastva u iznosu 2.847.148,00 kn, a koncem godine potraživanje s navedenog osnova iznosi 11.481,00 kn.

Prihodi iz proračuna Grada Virovitice su ostvareni u iznosu 153.430,00 kn. Odredbom Odluke o izvršavanju proračuna Grada Virovitice za 2015. je propisano da se sredstva proračunskim korisnicima odobravaju na temelju utvrđenih programa i smiju se koristiti samo za namjene utvrđene posebnim zakonima i odlukama Grada Virovitice u visini sredstava određenih proračunom i to do visine utvrđene u njegovom posebnom dijelu (financiranje redovne djelatnosti).

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija u iznosu 742.273,00 kn se odnose na prihode od usluga u iznosu 414.273,00 kn (vlastiti prihodi) i donacija u iznosu 328.000,00 kn.

Prihodi od prodaje usluga se odnose na prihode od servisa vatrogasnih aparata u iznosu 233.812,00 kn, usluga profesionalnih vatrogasaca u iznosu 84.000,00 kn, usluga stalnog nadzora vatrogasaca na vatrodojavnoj centrali u iznosu 73.600,00 kn, usluga korištenja cisterne, ljestvi i vozila u iznosu 17.990,00 kn, intervencija u iznosu 2.695,00 kn te druge prihode od usluga u iznosu 2.176,00 kn.

Prihodi od usluga profesionalnih vatrogasaca su ostvareni na temelju ugovora zaključenog s pravnom osobom, kojim se Postrojba obvezala osigurati dva profesionalna vatrogasca za obavljanje operativnih poslova zaštite od požara, davati dodatno vatrogasno osiguranje prilikom izvođenja opasnih radnji, sudjelovati u gašenju i intervencijama u slučaju akcidenta u tehnološkom procesu i zagađenju okoliša te pružati druge usluge po zahtjevu naručitelja. Za navedenu uslugu je ugovorena cijena u iznosu 7.000,00 kn mjesečno. Za usluge stalnog nadzora na vatrodojavnoj centrali Postrojba je zaključila ugovore s dvanaest pravnih osoba na neodređeno vrijeme kojima je ugovorena mjesečna naknada u zavisnosti od broja dojavljivača. Za izvršene usluge su ispostavljeni računi, a vrijednost usluga je obračunana prema cjeniku. Zapovjednik Postrojbe je u siječnju 2014. donio cjenik za obračun troškova vatrogasnih intervencija i cjenik usluga.

Prihodi od donacija u iznosu 328.000,00 kn su ostvareni na temelju dvije odluke Vatrogasne zajednice Grada Virovitice kojima se Postrojbi dodjeljuju sredstva za nabavu opreme, obavljanje osnovne djelatnosti, osposobljavanje i usavršavanje vatrogasaca te sufinanciranje popravka vozila hidrauličnih auto ljestvi.

Prihodi od pomoći u iznosu 16.319,00 kn se odnose na prihode od Državne uprave za zaštitu i spašavanje za dislocirane vatrogasce.

Prihodi iz proračuna, prihodi od pruženih usluga, prihodi od donacija te prihodi od pomoći su namjenski prihodi i korišteni su za predviđene namjene.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 3.819.121,00 kn, što je za 64.838,00 kn ili 1,7 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su manji za 18.295,00 kn ili 0,5 % u odnosu na planirane.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	3.024.960,00	3.027.352,00	100,0
2.	Materijalni rashodi	661.336,00	790.998,00	119,6
3.	Financijski rashodi	852,00	771,00	90,5
4.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	67.135,00	0,00	-
	Ukupno	3.754.283,00	3.819.121,00	101,7
	Višak prihoda i primitaka	88.168,00	0,00	-
	Manjak prihoda i primitaka	0,00	59.951,00	-

Vrijednosno su najznačajniji rashodi za zaposlene u iznosu 3.027.352,00 kn ili 79,3 % ukupno ostvarenih rashoda. Svi drugi rashodi (materijalni rashodi, financijski rashodi) iznose 791.769,00 kn ili 20,7 % ukupno ostvarenih rashoda.

U odnosu na prethodnu godinu, značajnije su povećani materijalni rashodi za 129.662,00 kn ili 19,6 %, a povećanje se najvećim dijelom odnosi na rashode za usluge tekućeg i investicijskog održavanja prijevoznih sredstava (popravak auto ljestvi). Rashodi za nabavu nefinancijske imovine nisu planirani niti ostvareni.

Rashodi za zaposlene su ostvareni u iznosu 3.027.352,00 kn, a odnose se na bruto plaće u iznosu 2.370.652,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 581.700,00 kn i druge rashode za zaposlene u iznosu 75.000,00 kn. Plaće su obračunane u skladu s odredbama unutarnjih akata i ugovora o radu. U 2015. je prosječna bruto plaća iznosila 8.311,00 kn, a prosječna neto plaća je iznosila 6.348,00 kn. Drugi rashodi za zaposlene se odnose na jubilarne nagrade u iznosu 29.500,00 kn, nagrade zaposlenicima u iznosu 23.500,00 kn (dva puta po 500,00 kn po zaposleniku), otpremnine u iznosu 16.000,00 kn i naknade za smrtni slučaj u iznosu 6.000,00 kn.

Materijalni rashodi su ostvareni u iznosu 790.998,00 kn, a odnose se na rashode za usluge u iznosu 399.850,00 kn, materijal i energiju u iznosu 270.855,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 82.780,00 kn te druge nespomenute rashode poslovanja u iznosu 37.513,00 kn.

Rashodi za usluge u iznosu 399.850,00 kn se odnose na usluge tekućeg i investicijskog održavanja prijevoznih sredstava u iznosu 203.519,00 kn, druge usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 73.001,00 kn, usluge čišćenja i pranja u iznosu 28.762,00 kn, telefona, Interneta i pošte u iznosu 27.951,00 kn, usluge pri registraciji prijevoznih sredstava u iznosu 18.712,00 kn, računalne usluge u iznosu 13.669,00 kn, komunalne usluge u iznosu 10.300,00 kn te druge usluge (grafičke, tiskarske, promidžbe i informiranja, intelektualne usluge) u iznosu 23.936,00 kn.

Rashodi za materijal i energiju u iznosu 270.855,00 kn se odnose materijal i dijelove za tekuće i investicijsko održavanje u iznosu 88.074,00 kn, plin u iznosu 73.421,00 kn, službenu radnu i zaštitnu odjeću i obuću u iznosu 42.386,00 kn, motorni benzin i dizel gorivo u iznosu 32.161,00 kn, električnu energiju u iznosu 19.235,00 kn, uredski materijal u iznosu 7.994,00 kn, stručnu literaturu i časopise u iznosu 3.142,00 kn, auto gume u iznosu 2.304,00 kn te sitni inventar u iznosu 2.138,00 kn.

Rashodi za naknade troškova zaposlenima u iznosu 82.780,00 kn se odnose na prijevoz na posao i s posla u iznosu 48.526,00 kn, dnevnice na službenom putu u iznosu 24.581,00 kn, druge troškove za službena putovanja u iznosu 6.383,00 kn te seminare i savjetovanja u iznosu 3.290,00 kn.

Drugi nespomenuti rashodi poslovanja u iznosu 37.513,00 kn se odnose na premije osiguranja prijevoznih sredstava u iznosu 21.000,00 kn, premije osiguranja zaposlenih u iznosu 10.834,00 kn, reprezentaciju u iznosu 2.006,00 kn, javnobilježničke pristojbe u iznosu 880,00 kn te druge manje rashode u iznosu 2.793,00 kn.

Unutar drugih manjih rashoda su evidentirani rashodi za zakupninu za poslovni prostor u iznosu 15,00 kn. Navedeni rashodi su ostvareni na temelju ugovora koji je u veljači 2012. Postrojba zaključila s Gradom Virovitica i kojim je ugovorena mjesečna zakupnina u iznosu 1,25 kn.

Manjak prihoda i primitaka za 2015. je ostvaren u iznosu 59.951,00 kn. Preneseni višak prihoda i primitaka iz ranijih godina je iskazan u iznosu 88.168,00 kn te je koncem 2015. višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iskazan u iznosu 28.217,00 kn.

#### b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 3.227.396,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.



Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora  
početkom i koncem 2015.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	3.746.625,00	2.997.928,00	80,0
1.1.	Građevinski objekti	2.372.540,00	2.333.751,00	98,4
1.2.	Postrojenja i oprema	266.466,00	180.828,00	67,9
1.3.	Prijevozna sredstva	1.082.101,00	457.831,00	42,3
1.4.	Nefinancijska imovina u pripremi	25.518,00	25.518,00	100,0
2.	Financijska imovina	269.072,00	229.468,00	85,3
2.1.	Novčana sredstva	80,00	0,00	-
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	844,00	11.679,00	1.383,8
2.3.	Potraživanja za prihode poslovanja	254.699,00	217.789,00	85,5
2.4.	Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda	13.449,00	0,00	-
Ukupno imovina		4.015.697,00	3.227.396,00	80,4
3.	Obveze	32.882,00	47.294,00	143,8
4.	Vlastiti izvori	3.982.815,00	3.180.102,00	79,8
Ukupno obveze i vlastiti izvori		4.015.697,00	3.227.396,00	80,4
Izvanbilančni zapisi		51.145,00	51.145,00	100,0

U odnosu na stanje početkom godine, vrijednost nefinancijske imovine je manja za 748.697,00 kn ili 20,0 %, a smanjenje se najvećim dijelom odnosi na ispravak vrijednosti.

Vrijednost građevinskih objekata se najvećim dijelom odnosi na poslovni prostor namijenjen za skladište površine 462 m<sup>2</sup> u vrijednosti 1.279.879,00 kn. Navedeni prostor Postrojba ne koristi za obavljanje vatrogasne djelatnosti te je u tijeku javni natječaj za davanje u zakup poslovnog prostora.

Vrijednost nefinancijske imovine u pripremi se odnosi na ulaganja iz prethodnih godina u vozilo koje Postrojba preuređuje u namjensko vatrogasno vozilo.

Potraživanja su početkom 2015. bila iskazana u iznosu 255.543,00 kn, a koncem 2015. u iznosu 229.468,00 kn, odnosno manja su za 26.075,00 kn ili 10,2 %. Odnose se na potraživanja od kupaca u iznosu 178.342,00 kn, iz proračuna Grada Virovitice za vlastite prihode u iznosu 39.447,00 kn, za decentralizirane funkcije u iznosu 11.481,00 kn te potraživanja od zaposlenika u iznosu 198,00 kn.

Dio potraživanja od kupaca u iznosu 144.432,00 kn se odnosi na sumnjiva i sporna potraživanja, od kojih je najznačajnije potraživanje od trgovačkog društva za zakup poslovnog prostora (skladište) u iznosu 128.543,00 kn. Za naplatu navedenog potraživanja, Postrojba je tužila trgovačko društvo. S obzirom da je nad trgovačkim društvom otvoren stečajni postupak, Postrojba je navedeno sporno potraživanje prijavila u stečajnu masu. Do studenoga 2016. su naplaćena sva potraživanja koja nisu sporna. Za preostala sporna potraživanja od kupaca u iznosu 15.889,00 kn su poduzimane mjere naplate.

Početak 2015. obveze su bile iskazane u iznosu 32.882,00 kn, a koncem 2015. u iznosu 47.294,00 kn, odnosno veće su za 14.412,00 kn ili 43,8 %. Odnose se na obveze za rashode poslovanja i nisu dospjele do konca 2015. Do studenoga 2016. su podmirene sve obveze.

Koncem 2015. izvanbilančni zapisi su iskazani u iznosu 51.145,00 kn, a odnose se na vrijednost vatrogasne opreme koja je dobivena na korištenje od Vatrogasne zajednice Grada Virovitice.

## **Program rada**

U veljači 2015. Upravno vijeće je donijelo Program rada. Programom rada su planirani osnovni i posebni ciljevi. Osnovni ciljevi su bili obavljanje vatrogasne djelatnosti, planiranje i realizacija programa nastave, tjelesne pripreme, unaprjeđivanje preventivne zaštite od požara i operativnih planova, planiranje i realizacija plana nabave vatrogasne opreme i sredstava za gašenje požara, suradnja s Hrvatskom vatrogasnom zajednicom, Vatrogasnom zajednicom Virovitičko-podravske županije i vatrogasnim organizacijama općina i gradova, Državnom upravom za zaštitu i spašavanje, jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te institucijama iz područja zaštite na radu i zaštite od požara, provođenje promidžbenih aktivnosti u cilju podizanja kulture zaštite od požara te zapošljavanje vatrogasaca. Posebni ciljevi su bili edukacija, osposobljavanje i usavršavanje vatrogasaca u skladu s planovima provedbe teorijske nastave i praktičnih vježbi. Kao podlogu za planiranje osnovnih i posebnih ciljeva, Postrojba koristi Plan zaštite od požara i Procjenu ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija za područje Grada Virovitice.

Planirane zadaće u 2015. su bile: izrada operativnih planova za gašenje požara na značajnim objektima; obilazak grada i prigradskih naselja u vezi s prilazom visokim objektima, prohodnošću prometnica i hidrantske mreže; održavanje vježbi na visokim objektima; planiranje i realizacija plana nabave vatrogasne opreme i sredstava za gašenje požara; suradnja s operativnim vatrogasnim postrojbama na području Virovitičko-podravske županije, Hrvatskom vatrogasnom zajednicom, Vatrogasnom zajednicom Virovitičko-podravske županije i vatrogasnim organizacijama općina i gradova, Državnom upravom za zaštitu i spašavanje, jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te institucijama iz područja zaštite na radu i zaštite od požara; provođenje promidžbenih aktivnosti u cilju podizanja kulture zaštite od požara te zapošljavanje vatrogasaca.

Prema Izvješću o radu, u 2015. je bilo 59 intervencija, od toga 21 intervencija požara (jedanaest požara na otvorenom prostoru, sedam na stambenim objektima i tri na prometnim sredstvima), 32 tehničke intervencije (prometne nezgode, otvaranje stana, ispumpavanje vode, uklanjanje stabala i drugo) i šest ostalih intervencija (dojave). Intervencije su obavljene na području Grada Virovitice i četiri susjedne općine (13 intervencija). U razdoblju srpanj - rujna 2015. je obavljena dislokacija u vatrogasnu bazu u Dubrovniku. Dislokacija svake smjene je trajala 15 dana, a u svaku smjenu je upućen jedan vatrogasac.

Osim navedenih djelatnosti, Postrojba je servisirala i održavala vatrogasne aparate pravnih i fizičkih osoba, osposobljavala stanovništvo za provedbu mjera zaštite od požara, prevozila vodu za stanovništvo, obavljala druge poslove vezane uz vatrogasnu djelatnost te prodavala vatrogasne aparate i opremu.

Tijekom 2015. pojedini vatrogasci su osposobljeni za rad motornom pilom, hidrauličkim uređajima, motornom kosilicom, pružanje prve pomoći, servisiranje vatrogasnih aparata i druge specijalizacije.

Postrojba je osposobljavala za protupožarnu zaštitu zaposlenike bolnice, predškolske ustanove, osnovnih škola i tri trgovačka društva. U cilju podizanja kulture zaštite od požara, provodila je razne promidžbene aktivnosti i edukaciju stanovništva na prigodnim skupovima. Nadalje, učenici osnovnih škola su više puta tijekom godine posjetili Postrojbu i pohađali poseban program za obučavanje mladih za protupožarnu zaštitu.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da je Postrojba ispunila ciljeve i zadaće predviđene Statutom, godišnjim Programom rada i financijskim planom.

## II. REVIZIJA ZA 2015.

### Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena u skladu s predviđenim namjenama
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija
- provjeriti usklađenost provedenih aktivnosti s Programom rada
- ocijeniti efikasnost Postrojbe u ostvarenju ciljeva utvrđenih statutom i godišnjim Programom rada.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

### Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Postrojbe. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Provjereno je donošenje financijskih planova i Programa rada te sastavljanje financijskih izvještaja i godišnjih izvještaja o radu. Za potrebe revizije su korištena izvješća o radu i ostvarenju financijskog plana. Uspoređeni su podaci iskazani u financijskim izvještajima s podacima iz ranijeg razdoblja, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u tisku i elektroničkim medijima. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke, testirane metodom uzorka. Za potrebe revizije su korišteni izvještaji vezani uz pojedine aktivnosti i subjekt u cjelini. Provjerena je dokumentacija vezana za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihode od donacija. Također je obavljena provjera dokumentacije vezane za obračun plaća i materijalne rashode. Obavljeni su razgovori sa zapovjednikom Postrojbe i administrativnom tajnicom - računovodkinjom te su pribavljena obrazloženja odgovornih osoba o pojedinim poslovnim događajima.

## **Nalaz za 2015.**

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi, imovina i obveze te Program rada.

Obavljenom revizijom za 2015. su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na računovodstveno poslovanje.

### **1. Računovodstveno poslovanje**

- 1.1. Postrojba vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima o računovodstvu za proračunske korisnike. U sustavu je riznice Grada Virovitice te se prihodi Postrojbe uplaćuju na jedinstveni račun riznice. Postrojba dostavlja Gradu Virovitici zahtjeve za dodjelu financijskih sredstava te, nakon što Grad Virovitica odobri zahtjev, sredstva postanu raspoloživa.

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 3.227.396,00 kn. Ukupna imovina se odnosi na nefinancijsku imovinu u vrijednosti 2.997.928,00 kn i financijsku imovinu u vrijednosti 229.468,00 kn.

Postrojba je u glavnoj knjizi na računima dugotrajne nefinancijske imovine (oprema za protupožarnu zaštitu) evidentirala smanjenje vrijednosti opreme u iznosu 11.230,00 kn. Navedeno smanjenje se odnosi na ispravak knjiženja iz prethodnih godina kada je na računima imovine evidentirana vrijednost vatrogasnih odijela i materijala i na koju je obračunavan ispravak vrijednosti. Odredbom članka 80. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14 i 115/15), između ostalog, propisano je da su promjene u vrijednosti i promjene u obujmu imovine i obveza događaji koji utječu na imovinu i obveze, a nisu rezultat aktivnosti, odnosno transakcija. Promjene u obujmu najčešće su rezultat početka priznavanja, odnosno prestanka priznavanja imovine i drugih promjena u količini i kvaliteti već priznate imovine. Promjene u vrijednosti opreme nisu iskazane u financijskim izvještajima u obrascu Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza.

Sastavljene su Bilješke uz financijske izvještaje u kojima su objašnjena značajnija odstupanja od ostvarenja u izvještajnom razdoblju prethodne godine. Postrojba je sudjelovala u sudskom postupku kao tužitelj vezano uz naplatu potraživanja za zakup poslovnog prostora (skladište), a u Bilješkama uz Bilancu nije obuhvatila ovaj sudski postupak. Nadalje, u Bilješkama nije obuhvatila bjanko zadužnicu u iznosu 10.000,00 kn danu dobavljaču plina, kao instrument osiguranja plaćanja. Odredbom članka 14. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 03/15, 93/15 i 135/15) je propisano da Bilješke uz Bilancu, između ostalog, sadrže pregled ostalih ugovornih odnosa i slično koji uz ispunjenje određenih uvjeta mogu postati obveza ili imovina (dana kreditna pisma, hipoteka, sporovi na sudu koji su u tijeku).

Državni ured za reviziju nalaže promjene u vrijednosti i obujmu imovine iskazivati u financijskim izvještajima te Bilješkama uz Bilancu obuhvatiti primljene i dane vrijednosne papire i pregled postupaka na sudu koji su u tijeku u skladu s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.

- 1.2. *Postrojba je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da su tijekom 2016. promjene u vrijednosti i obujmu imovine evidentirane u glavnoj knjizi na odgovarajućim računima te će ih iskazati u financijskim izvještajima za 2016. Nadalje, Postrojba navodi da je bjanko zadužnicu u iznosu 10.000,00 kn, danu dobavljaču plina kao instrument osiguranja plaćanja, evidentirala u pomoćnoj knjizi primljenih i izdanih vrijednosnih papira i drugih financijskih instrumenata te će je obuhvatiti u Bilješkama uz financijske izvještaje za 2016. Vezano za sudski postupak u kojem sudjeluje kao tužitelj, Postrojba navodi da je ranijih godina u Bilješkama uz financijske izvještaje obuhvatila sporna potraživanja za zakup poslovnog prostora (skladište). Nakon pokretanja postupka na sudu nije Bilješkama uz Bilancu obuhvatila ovaj sudski postupak te će Bilješkama uz Bilancu za 2016. obuhvatiti postupke na sudu koji su u tijeku.*

### III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Postrojbe za 2015. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvještavanja, financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja te stanje imovine i obveza.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti vezani uz usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, koje bi utjecale na izražavanje drukčijeg mišljenja.

4. Postrojba je javna ustanova jedinice lokalne samouprave koja u okviru vatrogasne djelatnosti skrbi o potrebama i interesima građana na svom području za organiziranjem i djelovanjem vatrogasne službe. Osnivač je Grad Virovitica. Izvori financiranja Postrojbe su sredstva iz proračuna Grada Virovitice (sredstva za decentralizirano financiranje redovite djelatnosti vatrogastva, opći prihodi Grada Virovitice), donacije i vlastita sredstva. Koncem 2015., Postrojba je imala 23 zaposlenika. Tijela Vatrogasne postrojbe su Upravno vijeće i zapovjednik. Zapovjednik Postrojbe u 2015. i u vrijeme obavljanja revizije je Anto Tutić. Prema Izvješću o radu, u 2015. je bilo 59 intervencija, od toga 21 intervencija požara (jedanaest požara na otvorenom prostoru, sedam na stambenim objektima i tri na prometnim sredstvima), 32 tehničke intervencije (prometne nezgode, otvaranje stana, ispumpavanje vode, uklanjanje stabala i drugo) i šest ostalih intervencija (dojave). Intervencije su obavljene na području Grada Virovitice i četiri susjedne općine (13 intervencija). U razdoblju srpanj - rujn 2015. je obavljena dislokacija u vatrogasnu bazu u Dubrovniku. Dislokacija svake smjene je trajala 15 dana, a u svaku smjenu je upućen jedan vatrogasac. Osim navedenih djelatnosti, Postrojba je servisirala i održavala vatrogasne aparate pravnih i fizičkih osoba, osposobljavala stanovništvo za provedbu mjera zaštite od požara, prevozila vodu za stanovništvo, obavljala druge poslove vezane uz vatrogasnu djelatnost te prodavala vatrogasne aparate i opremu. Provodila je osposobljavanje za protupožarnu zaštitu zaposlenika bolnice, predškolske ustanove, osnovnih škola i tri trgovačka društva. Tijekom 2015. pojedini vatrogasci su osposobljeni za rad motornom pilom, hidrauličkim uređajima, motornom kosilicom, pružanje prve pomoći, servisiranje vatrogasnih aparata i druge specijalizacije. U cilju podizanja kulture zaštite od požara, Postrojba je provodila razne promidžbene aktivnosti i edukaciju stanovništva na prigodnim skupovima. Nadalje, učenici osnovnih škola su više puta tijekom godine posjetili Postrojbu i pohađali su poseban program za obučavanje mladih za protupožarnu zaštitu. Postrojba je ispunila ciljeve i zadaće predviđene Statutom, Programom rada i financijskim planom.

Prihodi su ostvareni u iznosu 3.759.170,00 kn, rashodi u iznosu 3.819.121,00 kn te je iskazan manjak prihoda i primitaka u iznosu 59.951,00 kn. Preneseni višak prihoda i primitaka je iznosio 88.168,00 kn te koncem 2015. višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 28.217,00 kn. Vrijednosno su najznačajniji prihodi iz proračuna u iznosu 3.000.578,00 kn ili 79,8 % ukupno ostvarenih prihoda. Svi prihodi Postrojbe su namjenski prihodi i korišteni su za predviđene namjene. Koncem 2015. potraživanja su iskazana u iznosu 229.468,00 kn i manja su za 26.075,00 kn ili 10,2 % u odnosu na stanje početkom godine. Do studenoga 2016. su naplaćena sva potraživanja koja nisu sporna. Za sporna potraživanja su pokretane ovrhe i sudski postupci, a dio potraživanja od trgovačkog društva je prijavljen u stečajnu masu. Obveze su koncem 2015. iskazane u iznosu 47.294,00 kn, što je za 14.412,00 kn ili 43,8 % više u odnosu na stanje početkom godine. Do studenoga 2016. plaćene su sve obveze. Vrijednosno najznačajniji su rashodi za zaposlene u iznosu 3.027.352,00 kn ili 79,3 % ukupno ostvarenih rashoda. Postrojba je donijela Pravilnik o nabavi roba, radova i usluga bagatelne vrijednosti. U 2015. nije bilo postupaka javne nabave. Revizijom utvrđene nepravilnosti nisu značajne te je izraženo bezuvjetno mišljenje.